



IACP di Napoli in liquidazione

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 29 DEL 11/05/2022

NALIQ - Commissario Liquidatore

OGGETTO: OGGETTO: AFFIDAMENTO INCARICO PROFESSIONALE PER LA REALIZZAZIONE, DI UN PERCORSO FORMATIVO PER INFORMARE E FORMARE IL PERSONALE CON RIGUARDO ALLA DISCIPLINA DELLA TRASPARENZA E ANTICORRUZIONE IN SUPPORTO AL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (RPCT) DELL’IACP IN LIQUIDAZIONE DI AVELLINO, DELL’IACP IN LIQUIDAZIONE DI BENEVENTO, DELL’IACP IN LIQUIDAZIONE DI CASERTA, DELL’IACP IN LIQUIDAZIONE DI NAPOLI, DELL’IACP IN LIQUIDAZIONE DI SALERNO— CIG Z8D365ACC4.

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE

PREMESSO

- che con determina del Commissario per gli IIAACCP delle province di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli Salerno in liquidazione si è nominato nel mese di aprile 2022 il dott. Luigi Schiavo, dipendente a tempo pieno e indeterminato, incardinato nella struttura dell’IACP di Napoli in liquidazione, Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) dell’IACP in liquidazione di Avellino, dell’IACP in liquidazione di Benevento, dell’IACP in liquidazione di Caserta, dell’IACP in liquidazione di Napoli, dell’IACP in liquidazione di Salerno , disponendosi che il dirigente comandato dr. Luigi Schiavo preli le sue funzioni quali e Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) non solo per lo IACP in liquidazione di Napoli, ma anche presso gli altri ’IACP in liquidazione di Avellino, di Benevento, di Caserta, di Salerno;

- che gli IIAACCPP in liquidazione della Regione Campania hanno l'esigenza di realizzare adeguati percorsi formativi per informare e formare il personale con riguardo alla disciplina della trasparenza e anticorruzione in supporto al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) dell'IACP in liquidazione di Avellino, dell'IACP in liquidazione di Benevento, dell'IACP in liquidazione di Caserta, dell'IACP in liquidazione di Napoli, dell'IACP in liquidazione di Salerno;
- che vi è necessità di realizzare un percorso formativo sulle tematiche della prevenzione della corruzione per un corrispettivo presunto non superiore a € 10.000,00 al fine di porre in essere tutti gli adempimenti prescritti ex lege in tema di trasparenza e anticorruzione ;
- che gli IIAACCPP in liquidazione sono privi di personale fatta eccezione del dott. Schiavo e dell'Arch. Costa comandati da ACER, che comunque sono impegnati in tutte le attività degli enti in liquidazione;
- che è necessario rivolgersi, pertanto, a professionista esterno e/o operatore economico all'Ente, avente documentata esperienza per l'attività professionale e/o economica di che trattasi ;
- che il costo di tale servizio è stato preventivato in max 10.000,00 euro;
- che ai sensi dell'art. 31 co 8 e 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs n.50/2016 e s.m. e i. è possibile conferire singoli affidamenti diretti, stante la particolarità dell'incarico, la specializzazione richiesta e l'importo contenuto;
- che l'art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/2016, stabilisce che le Stazioni Appaltanti, prima dell'avvio dell'affidamento individuano *“gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- che l'art. 36, comma 2, lett. a), D.Lgs. 50/2016 disciplina le procedure di affidamento diretto sotto soglia, prevedendo in particolare *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti (...)”*;

- che il Decreto semplificazioni del 16 luglio 2020, n. 76 prevede, all'art. 1, comma 2, “*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli [articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), recante [Codice dei contratti pubblici](#), si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023.....2. Fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:*

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al [decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;.....3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell' [articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016](#)”

- che la Delibera del Consiglio ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 –Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 ha disciplinato in dettaglio le “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, individuazione degli operatori economici”;

- che questa amministrazione intende procedere all'affidamento diretto per tutte le motivazioni innanzi espletate dell'incarico di cui trattasi a professionista e/o operatore economico esterno;

- che l'incarico di cui trattasi implica la realizzazione di una prestazione di servizi che richiede in capo all'affidatario, un'organizzazione imprenditoriale con assunzione del rischio della prestazione oggetto del contratto il che lo assoggetta alle previsioni del Codice degli appalti;

- che per il servizio in oggetto non è attiva o sottoscrivibile alcuna convenzione stipulata da Consip S.p.A., ai sensi dell'articolo 26, L. 23.12.1999, n. 488 ;

- che il servizio oggetto di affidamento non è divisibile in lotti funzionali né in lotti prestazionali in quanto si tratta di una prestazione professionale che richiede attività, competenze e approccio unitario;

- che per quanto stabilito dalla legge 24 dicembre 1993, n. 537, che all'art. 8 comma 10 " I versamenti eseguiti dagli enti pubblici per l'esecuzione di corsi di formazione, aggiornamento, riqualificazione e riconversione del personale costituiscono in ogni caso corrispettivi di prestazioni di servizi esenti dall'imposta sul valore aggiunto ai sensi dell'art. 10 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 ottobre 1972, 1972, n. 633";

- che ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e s.m. e i., la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- che il fine, che con il contratto di affidamento dell'incarico professionale di che trattasi si intende perseguire (lett.a), è quello della realizzazione, di realizzare un percorso formativo sulle tematiche della prevenzione della corruzione articolato in max 40 ore e per un corrispettivo presunto non superiore a € 10.000,00 al fine di porre in essere tutti gli adempimenti prescritti ex lege in tema di trasparenza e anticorruzione;

- che l'oggetto del contratto, (lett.b), che avrà forma di corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere ai sensi dell'art. 32 co 14 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., riguarda l'espletamento delle attività professionali sopraindicate, le cui clausole vengono riportate nello schema di lettera di affidamento che, anche se non materialmente allegata, costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina;

- che la scelta del contraente(lett.c), è avvenuta, ai sensi dell'art. 31 co 8 e 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m. e i., mediante affidamento diretto a professionista e/o operatori economici di adeguata esperienza ed avente i requisiti prescritti;

- che il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli studi della Campania Luigi Vanvitelli a seguito di indagini svolte dopo un'attenta disamina dei professionisti e/o operatori economici operanti sul territorio nonché da ulteriori indagini informali e da informazioni acquisite dai maggiori canali di comunicazione è risultato in possesso di un elevato livello di competenza e di esperienza posseduto in tema di formazione del personale sulle tematiche riguardanti la corruzione nella pubblica amministrazione e, quindi, di idonea capacità tecnica e economica, a svolgere il servizio di cui al presente atto ed è stato

individuato, per tale motivo, cui affidare il servizio medesimo;

- che con determina n. 27 del 22.4.2022 del Commissario per gli IIAACCP delle province di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli Salerno in liquidazione si è avviato il procedimento volto all'individuazione dell'operatore economico al fine dell'affidamento diretto dell'incarico per la realizzazione di un percorso formativo sulle tematiche della prevenzione della corruzione e della trasparenza articolato in non più di 40 ore per un corrispettivo presunto non superiore a € 10.000,00 al fine di porre in essere tutti gli adempimenti prescritti ex lege in tema di trasparenza e anticorruzione ;

- che con la medesima pec si è richiesto all'operatore economico così individuato di formulare apposita proposta di percorso formativo con indicazione delle attività previste, della loro durata, dei nominativi e dei curricula dei docenti designati, del preventivo di spesa per ogni singola voce della formazione, con indicazione del costo di ogni ora di formazione, e dell'eventuale ribasso praticato sull'importo predeterminato in misura max pari a € 10.000,00 oltre iva;

- che con nota pec n. 1549 del 5.5.2022 il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli studi della Campania Luigi Vanvitelli ha comunicato la disponibilità del Dipartimento a prestare il servizio di formazione richiesto, secondo la proposta di percorso formativo di seguito indicata, elaborata sulla base dei requisiti indicati in determina. 1. Formazione di livello generale – per una durata complessiva di n. 10 ore suddivise in moduli da 2 ore, e per un costo complessivo di € 2.500,00 (€ 250,00 orari) – rivolta a tutti i dipendenti, sui seguenti temi: L'azione di contrasto alla corruzione nel disegno della L. n. 190/2012 tra repressione e prevenzione. – Il concetto penalistico di corruzione: cenni alle modifiche della disciplina dei reati contro la pubblica amministrazione. – Il concetto amministrativo di corruzione e il sistema di prevenzione amministrativa fondato sulla pianificazione: il Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) ed i Piani Triennali per la Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) di ciascuna P.A. – Le figure del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (R.P.C.T.). – I Codici di comportamento, la responsabilità ed il procedimento disciplinare. – La disciplina di incandidabilità, ineleggibilità, inconfiribilità ed incompatibilità nel D.lgs. n. 39/2013 e con particolare riguardo al settore della Sanità. – La disciplina della trasparenza nel D.lgs. n. 33/2013 – L'accesso procedimentale (ex L. n. 241/1990), l'accesso civico e l'accesso generalizzato nella disciplina del D.lgs. n. 33/2013 dopo la novella apportata con il D.lgs. n. 97/2016. – La rotazione degli incarichi ed il Whistleblowing. 2. Formazione specifica – per una durata complessiva di n. 30 ore, suddivise in moduli da 2 ore, e per un costo complessivo di € 7.500,00 (€ 250,00 orari) – rivolta al Responsabile ed ai suoi referenti, sui seguenti temi: IACP di Napoli in liquidazione - Protocollo 0001549 05/05/2022 - Ingresso - AREA: NALI/ - Codice Doc: AE-32-22-7B-13-C3-FD-38-30-25-0E-BC-24-4E-17-6C-EA-9F-7B-F2 La metodologia di Analisi del rischio e di individuazione delle misure di prevenzione, secondo le indicazioni contenute nell'allegato 1 al PNA 2019 e gli Orientamenti per la pianificazione Anticorruzione e Trasparenza 2022 approvati dal

Consiglio dell'Autorità il 2 febbraio 2022, con particolare riguardo alla realtà degli organismi di liquidazione, anche mediante l'analisi di casi concreti tratti dalla realtà della Gestione delle IIAACCP in liquidazione della Regione Campania;

- con la medesima nota il Dipartimento di Giurisprudenza ha indicato i docenti coinvolti nel servizio di formazione nelle persone del Prof. Avv. Alberto De Chiara, della dott.ssa Federica Lombardi Ricercatrice di Diritto Amministrativo presso il Dipartimento di Giurisprudenza della Università degli studi della Campania "Luigi Vanvitelli", dell'avv. Marta Maurino Dottoressa di ricerca in Internazionalizzazione dei sistemi giuridici e diritti fondamentali presso il Dipartimento di Giurisprudenza della Università degli studi della Campania "Luigi Vanvitelli", dell'avv. Generoso Grasso Dottore di ricerca in Internazionalizzazione della politica criminale e sistemi penali presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli studi della Campania "Luigi Vanvitelli";

- che le Linee Guida AANA 4/2016 hanno previsto nel caso di affidamento di servizi di importo inferiore ad € 10.000,00 un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti, prima della sottoscrizione del contratto ;

- per il servizio in esame si è generato il seguente CIG Z8D365ACC4;

DISPONE

- l'affidamento diretto per tutte le motivazioni innanzi espletate al Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli studi della Campania Luigi Vanvitelli, con sede in Via Mazzocchi 68, Santa Maria Capua Vetere CF P.IVA 02044190615 , dell'incarico per l'espletamento del servizio di formazione richiesto, secondo la proposta di percorso formativo trasmessa con nota n.prot. 1559 del 5.5.2022 che prevede: 1. Formazione di livello generale – per una durata complessiva di n. 10 ore suddivise in moduli da 2 ore, e per un costo complessivo di € 2.500,00 (€ 250,00 orari) – rivolta a tutti i dipendenti, sui temi ivi indicati; 2. Formazione specifica – per una durata complessiva di n. 30 ore, suddivise in moduli da 2 ore, e per un costo complessivo di € 7.500,00 (€ 250,00 orari) – rivolta al Responsabile ed ai suoi referenti, sui temi ivi indicati le modalità indicate nell'offerta del 5.5.2022 in conformità al preventivo ed all'offerta tecnica economica acquisita;

-che l'operatore economico invitato dovrà, prima della stipula del contratto, laddove previsto, comprovare il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 anche a mezzo di

autodichiarazioni;

- che l'Amministrazione procederà a verificare il DURC, l'assenza di annotazioni tramite il Casellario ANAC e l'assenza delle cause di esclusione previste dal citato art. 80;

- che l'operatore economico invitato dovrà, altresì, soddisfare i requisiti e gli adempimenti previsti dalla Legge n. 190/2012 (c.d. Legge anticorruzione) e ss.mm.ii, nonché dall'art 3 "*Tracciabilità dei flussi finanziari*" della Legge n. 136/2010;

- di stabilire che il costo complessivo dell'affidamento pari a € 10.0000 è imputato sul capitolo di bilancio n. 160 , impegno n. 90 di IACP per la Provincia di Napoli in liquidazione del corrente bilancio che presenta relativa disponibilità e che il pagamento avverrà con le seguenti modalità il 30% all'avvio del servizio a seguito del perfezionamento del contratto il saldo a seguito della verifica della regolare esecuzione del servizio;

- che vengano attuati tutti gli adempimenti di pubblicità prescritti dall'articolo 29 del D.lgs n. 50/2016 inerenti, come meglio specificato in premessa, la pubblicazione degli atti della presente acquisizione sul profilo del Committente alla sezione "Amministrazione Trasparente" appena sarà operante.

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE

RUGGERO BARTOCCI

Napoli, 11/05/2022